

Lispezsentadorján Roma Nemzetiségi Önkormányzat

39/2020 (XII.31.) határozata

Tárgy: 2021. évre vonatkozó belső ellenőrzési terv elfogadása

Előkészítő: Dr. Resch Karolina jegyző

Lispezsentadorján Roma Nemzetiségi Önkormányzat Képviselőtestületének

39/2020 (XII.31.) határozata

2021. évre vonatkozó belső ellenőrzési terv elfogadása tárgyában

Lispezsentadorján Roma Nemzetiségi Önkormányzat Elnöke a Lispezsentadorján Roma Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testületének feladat- és hatáskörében eljárva, a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján, 2021. évre vonatkozó belső ellenőrzési terv elfogadása tárgyában az alábbi határozatot hozza:

1) Lispezsentadorján Roma Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testülete az előterjesztés mellékletét képező, 2021. évre vonatkozó éves belső ellenőrzési tervet megvizsgálta melléklet szerinti formában elfogadja.

2) A képviselő-testület felkéri a jegyzőt, hogy a 2021. évre vonatkozó belső ellenőrzési terv elfogadásáról a belső ellenőrt értesítse és a 2021. évi belső ellenőrzési feladatok végrehajtásáról gondoskodjon.

INDOKOLÁS

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 119. § (3) – (5) bekezdései alapján a jegyző köteles – a jogszabályok alapján meghatározott – belső kontrollrendszert működtetni, amely biztosítja a helyi önkormányzat rendelkezésére álló források szabályszerű, gazdaságos, hatékony és eredményes felhasználását. A jegyző köteles gondoskodni – a belső kontrollrendszeren belül – a belső ellenőrzés működtetéséről az államháztartásért felelős miniszter által közzétett módszertani útmutatók és a nemzetközi belső ellenőrzési standardok figyelembevételével. A helyi önkormányzat belső ellenőrzése keretében gondoskodni kell a felügyelt költségvetési szervek ellenőrzéséről is.

A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (továbbiakban: Bkr.) 32.§ (4) bekezdése értelmében a helyi önkormányzati költségvetési szervek esetében az éves ellenőrzési tervet a képviselő-testület a tárgyévet megelőző év december 31-ig hagyja jóvá.

Lispezsentadorján Roma Nemzetiségi Önkormányzat 2021. évi belső ellenőrzési tervét megvizsgáltam és megállapítottam, hogy elfogadásra alkalmas.

A határozathozatal szükségesség és arányosság vizsgálata során megállapítottam, hogy tekintettel az Bkr. 32. § (4) bekezdése szerinti határidőre a határozat elfogadása 2020. december 31. napjáig szükséges, azzal nem várható meg a veszélyhelyzet elmúlta.

Magyarország Alaptörvényének 33. cikk (1) bekezdése alapján a helyi önkormányzat feladat- és hatásköreit a képviselő-testület gyakorolja. Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdése alapján a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkot; határozatot hoz.

Magyarország Kormánya a 478/2020.(XI.3.) Korm. rendelettel 2020. november 4. napjától veszélyhelyzetet hirdetett, amelynek időtartama alatt a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (Kat.) 46. § (4)

bekezdése alapján a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja.

A nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény 153. § (1)-(2) bekezdései kimondják, hogy ahol a törvény eltérően nem rendelkezik, a nemzetiségi önkormányzatokra és az átalakult nemzetiségi önkormányzatokra alkalmazni kell a helyi önkormányzatokra vonatkozó jogszabályokat, az adósságrendezésre vonatkozó rendelkezések kivételével, valamint a nemzetiségi önkormányzatok és a nemzetiségi települési önkormányzatok tisztségviselőinek jogállására, tiszteletdíjára, juttatásaira és a költség-átalányára a polgármesteri tisztség ellátására vonatkozó törvényi rendelkezések alkalmazandóak.

Tehát vészhelyzet ideje alatt a nemzetiségi önkormányzat képviselő-testület feladat- és hatáskörét a nemzetiségi önkormányzat elnöke gyakorolja a jogszabályokban meghatározott korlátokkal.

Felelős: dr. Resch Karolina jegyző

Határidő: belső ellenőr értesítésére: 2020. december 31.

Belső ellenőrzési feladatok végrehajtása: 2021. december 31.

Lispezsentadorján 2020. december 31.



Egri Tibor
elnök

ELŐTERJESZTÉS

Lispezsentadorján Roma Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testületének

Az előterjesztés tárgya:	2021. évre vonatkozó belső ellenőrzési terv elfogadása
A napirend előterjesztője:	Egri Tibor elnök
Az előterjesztést készítette:	Dr. Resch Karolina jegyző
Napirendi pont:	1. napirendi pont
Döntéshozatal módja:	Elnöki döntéshozatal a 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelet és 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján
Melléklet:	- Határozati javaslat - 2021. évi éves ellenőrzési terv - Kockázatelemzés (2db)
Döntéshozatal formája:	nyilvános

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 119. § (3) – (5) bekezdései alapján a jegyző köteles – a jogszabályok alapján meghatározott – belső kontrollrendszert működtetni, amely biztosítja a helyi önkormányzat rendelkezésére álló források szabályszerű, gazdaságos, hatékony és eredményes felhasználását. A jegyző köteles gondoskodni – a belső kontrollrendszeren belül – a belső ellenőrzés működtetéséről az államháztartásért felelős miniszter által közzétett módszertani útmutatók és a nemzetközi belső ellenőrzési standardok figyelembevételével. A helyi önkormányzat belső ellenőrzése keretében gondoskodni kell a felügyelt költségvetési szervek ellenőrzéséről is.

A helyi önkormányzatra vonatkozó éves ellenőrzési tervet a képviselő-testület az előző év december 31-éig hagyja jóvá.

A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (továbbiakban: Bkr.) 31. § (1)- (4) bekezdései értelmében, a belső ellenőrzési vezető – összhangban a stratégiai ellenőrzési tervvel – összeállítja a tárgyévut követő évre vonatkozó éves ellenőrzési tervet, amelynek a stratégiai ellenőrzési tervben és a kockázatelemzés alapján felállított prioritásokon, valamint a belső ellenőrzés rendelkezésére álló erőforrásokon kell alapulnia. Az elvégzett kockázatelemzés során magas kockázatúnak minősített területekre az éves ellenőrzési terv készítése során kiemelt figyelmet kell fordítani, és a lehető legrövidebb időn belül ellenőrizni kell.

Az éves ellenőrzési terv tartalmazza:

- a) az ellenőrzési tervet megalapozó elemzések és a kockázatelemzés eredményének összefoglaló bemutatását;
- b) a tervezett ellenőrzések tárgyát;
- c) az ellenőrzések célját;
- d) az ellenőrizendő időszakot;
- e) a rendelkezésre álló és a szükséges ellenőrzési kapacitás meghatározását;
- f) az ellenőrzések típusát;
- g) az ellenőrzések tervezett ütemezését;
- h) az ellenőrzött szerv, illetve szervezeti egységek megnevezését;
- i) a tanácsadó tevékenységre tervezett kapacitást;
- j) a soron kívüli ellenőrzésekre tervezett kapacitást;
- k) a képzésekre tervezett kapacitást;

ELŐTERJESZTÉS

1. melléklet

HATÁROZATI JAVASLAT

Lispesztadorján Roma Nemzetiségi Önkormányzat Képviselőtestületének

39/2020 (XII.31.) határozata

2021. évre vonatkozó belső ellenőrzési terv elfogadása tárgyában

Lispesztadorján Roma Nemzetiségi Önkormányzat Elnöke a Lispesztadorján Roma Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testületének feladat- és hatáskörében eljárva, a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján, 2021. évre vonatkozó belső ellenőrzési terv elfogadása tárgyában az alábbi határozatot hozza:

1) Lispesztadorján Roma Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testülete az előterjesztés mellékletét képező, 2021. évre vonatkozó éves belső ellenőrzési tervet megvizsgálta melléklet szerinti formában elfogadja.

2) A képviselő-testület felkéri a jegyzőt, hogy a 2021. évre vonatkozó belső ellenőrzési terv elfogadásáról a belső ellenőrt értesítse és a 2021. évi belső ellenőrzési feladatok végrehajtásáról gondoskodjon.

INDOKOLÁS

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 119. § (3) – (5) bekezdései alapján a jegyző köteles – a jogszabályok alapján meghatározott – belső kontrollrendszert működtetni, amely biztosítja a helyi önkormányzat rendelkezésére álló források szabályszerű, gazdaságos, hatékony és eredményes felhasználását. A jegyző köteles gondoskodni – a belső kontrollrendszeren belül – a belső ellenőrzés működtetéséről az államháztartásért felelős miniszter által közzétett módszertani útmutatók és a nemzetközi belső ellenőrzési standardok figyelembevételével. A helyi önkormányzat belső ellenőrzése keretében gondoskodni kell a felügyelt költségvetési szervek ellenőrzéséről is.

A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (továbbiakban: Bkr.) 32.§ (4) bekezdése értelmében a helyi önkormányzati költségvetési szervek esetében az éves ellenőrzési tervet a képviselő-testület a tárgyév megelőző év december 31-ig hagyja jóvá.

Lispesztadorján Roma Nemzetiségi Önkormányzat 2021. évi belső ellenőrzési tervét megvizsgáltam és megállapítottam, hogy elfogadásra alkalmas.

A határozathozatal szükségesség és arányosság vizsgálata során megállapítottam, hogy tekintettel az Bkr. 32. § (4) bekezdése szerinti határidőre a határozat elfogadása 2020. december 31. napjáig szükséges, azzal nem várható meg a veszélyhelyzet elmúlta.

Magyarország Alaptörvényének 33. cikk (1) bekezdése alapján a helyi önkormányzat feladat- és hatáskörét a képviselő-testület gyakorolja. Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdése alapján a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkot; határozatot hoz. Magyarország Kormánya a 478/2020.(XI.3.) Korm. rendelettel 2020. november 4. napjától veszélyhelyzetet hirdetett, amelynek időtartama alatt a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (Kat.) 46. § (4) bekezdése alapján a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja.

A nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény 153. § (1)-(2) bekezdései kimondják, hogy ahol a törvény eltérően nem rendelkezik, a nemzetiségi önkormányzatokra és az átalakult nemzetiségi önkormányzatokra alkalmazni kell a helyi önkormányzatokra vonatkozó jogszabályokat, az adósságrendeletre vonatkozó rendelkezések kivételével, valamint a nemzetiségi önkormányzatok és a nemzetiségi települési önkormányzatok tisztségviselőinek jogállására, tiszteletdíjára, juttatásaira és a

LISPESZENTADORJÁN ROMA NEMZETISÉGI ÖNKORMÁNYZAT

ÉVES ELLENŐRZÉSI TERV 2021.

Jelen, 2021. évi belső ellenőrzési terv elkészítése a korábbi években elvégzett ellenőrzések megállapításain, az Elnök és a Jegyző tapasztalatain, valamint a 2021. évre vonatkozó kockázatelemzés eredményén alapul.

Az ellenőrzési tervet megalapozó elemzések és a kockázatelemzés eredményének összefoglaló bemutatása

Lispesztadorján Roma Nemzetiségi Önkormányzat 2021. évi belső ellenőrzési tervének összeállításakor a stratégia kiinduló pontja, hogy a belső ellenőrzésnek hozzáadott értéket kell teremteni. Ez a hozzáadott érték a gazdálkodás jobb átláthatóságának megteremtésével, a legjobb gyakorlatok népszerűsítésével és a megalapozott javaslatok végrehajtásával teremthető meg.

Lispesztadorján Roma Nemzetiségi Önkormányzat a jogszabályokban meghatározott, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényben rögzített kötelező és az általa önként vállalt feladatok végrehajtása tekintetében, a hatékony gazdálkodás megvalósítását tűzte ki célul.

Mindennek elérése érdekében kiemelt cél a folyamatosan változó jogszabályi környezet és **Lispesztadorján Roma Nemzetiségi Önkormányzat** működési összhangjának megteremtése, a vagyonsvédelem, a szabályozott működés elősegítése a belső ellenőrzés eszközével. Cél továbbá a belső ellenőrzés, mint tevékenység hozzáadottérték-növelő hatásának tudatosítása, annak elérése, hogy a belső ellenőrzés a felelős irányításnak részeként, illetve egyik fontos elemeként működjék. További célunk, hogy a belső ellenőrzés és eredménye az azt megillető szinten beépüljön, elismerésre kerüljön a feladatrendszerben.

Jelen éves ellenőrzési terv ezzel összhangoltan, a vonatkozó jogszabályban meghatározott kockázatelemzés alapján felállított prioritások és a rendelkezésre álló erőforrások figyelembevételével készült el.

A Bázakerettyei Közös Önkormányzati Hivatalnak a hatékonyságra figyelemmel nincs módja belső ellenőr foglalkoztatására, ezért ezen kötelezettségét a Dél-Zala Murahegyi Letenyei Társulási Társulás belső ellenőre látja el.

A kockázati megítélést a Belső Ellenőrzési Kézikönyv, valamint az IIA Standardok figyelembevételével

- a belső kontrollrendszer,

- az Önkormányzat célkitűzéseinek és stratégiájának, s a vezetés elvárásainak megismerése,

- az azonosított és a működés szempontjából fontosabb folyamatok átvilágítása és
- a vezetéssel egyeztetett ellenőrzési fókusz alapján kiválasztott kockázati elemek értékelése határozta meg.

Az ellenőrzési terv előkészítése során interjúk kerültek lefolytatásra a vezetőkkel, s az ennek során megfogalmazott javaslatok és a korábbi években lefolytatott ellenőrzések, valamint az ezekre készített Intézkedési tervek figyelembevételével készült el a kockázatelemzés, s eredményeként az alábbi terv.

Lispezentadorján Roma Nemzetiségi Önkormányzat környezeti kockázati megítélése a rendelkezésre álló információkon alapul.

A tervezett feladatok felsorolása

Sorszám	Az ellenőrzés tárgya	Az ellenőrzés célja, módszerei, ellenőrizendő időszak	Azonosított kockázati tényezők	Az ellenőrzés típusa	Az ellenőrzött szerv, szervezeti egység	Az ellenőrzés tervezett ütemezése	Az ellenőrzésre fordítandó kapacitás (ellenőri nap)
Bizonyosságot adó tevékenység:							
1.	SZMSZ felülvizsgálata	Az ellenőrzés célja: annak megállapítása, hogy az SZMSZ tartalmilag megfelel-e a jogszabályi előírásoknak Az ellenőrzés módszere: dokumentumok vizsgálata, elemzése, interjú Az ellenőrizendő időszak: aktuális időszak	- gyakori jogszabályi változások	Szabályszerűségi ellenőrzés	Lispezentadorján Roma Nemzetiségi Önkormányzat, az adatszolgáltatásért : Bázakerettyei Közös Önkormányzati Hivatal	2021. II. félév	2 belső ellenőri nap

A tanácsadói tevékenységhez, a soron kívüli ellenőrzésekhez, a képzésekhez és az egyéb tevékenységekhez szükséges kapacitás: 5 belső ellenőri nap

Készítette:

Dátum: Letenye, 2020. november 30.



.....
Molnár Enikő
belső ellenőr

A 2021. évi belső ellenőrzési terv jegyzői véleményezése:

Lispezentadorján Roma Nemzetiségi Önkormányzat 2021. évi belső ellenőrzési terve a stratégiai terv és a kockázatelemzés alapján felállított prioritásokon alapul.

A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011 (XII. 31.) Kormányrendelet 31. § előírta a tárgyévet követő évre vonatkozó éves ellenőrzési tervkészítési kötelezettséget, továbbá meghatározta az éves ellenőrzési terv tartalmát.

Lispezentadorján Roma Nemzetiségi Önkormányzat környezeti kockázati megítélését a rendelkezésre álló információk alapján hajtotta végre a belső ellenőrzés.

Az éves ellenőrzési terv kockázatelemzés alapján felállított prioritások és a belső ellenőrzés rendelkezésére álló erőforrások figyelembevételével, a Stratégiai Ellenőrzési Tervvel összhangban került összeállításra.

A 2021. évi munkaterv összeállításához súlyponti elem az ellenőrzések eredményeként átfogó és megbízható kép kialakítása **Lispezentadorján Roma Nemzetiségi Önkormányzat** működéséről, az eszközökkel és forrásokkal való gazdálkodásról.

Lispezentadorján Roma Nemzetiségi Önkormányzat tevékenységei közül elsődlegesen azok a folyamatok és tevékenységek kerültek kiválasztásra, amelyekben forráshiány, jogszabályváltozás, emberi erőforrás kockázatok előfordultak.

Dátum: 2020. *december* hó *31.* nap



jegyző

Jóváhagyta: **Lispezentadorján Roma Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testülete** a számú határozatával.

.....
elnök

.....
jegyző

Lispezentadorján Roma Nemzetiségi Önkormányzat 2021. évi belső ellenőrzési tervét előkészítő kockázatelemzés

Folyamatérték és kockázati érték

Főfolyamat	Részfolyamat	Számított kockázati érték a kockázatelemzés alapján
I. Stratégiai főfolyamat		
	a./A szerv tevékenységi körének, személyi és dologi feltételeinek a meghatározása	
II. Működési főfolyamat		
	a./ Költségvetés tervezése	4
	b./ Pénzügyi gazdálkodás	7
	c./ Humán erőforrásgazdálkodás	3
	d./ Szakmai tevékenység biztosítása	8
	e./ Adatvédelmi és informatikai biztonsági kockázatok kezelése	6
	f./ Belső szabályozottság biztosítása, belső kontrollrendszer kialakítása és működtetése	6
	g./ Vagyongazdálkodás	5
III. Együttműködési folyamat (a fenttartóval vagy irányító szervekkel)		
	a./ Pénzügyi és szakmai tervek/beszámolók készítése	
	b./ Híttérnyilvánítás és kommunikációs rend. valamint a belső kapcsolattartás rendszerének kialakítása	7
	c./ Engedélyezési és jóváhagyási eljárások kialakítása	

Jelen kockázatelemzési folyamat eredményeként azonosításra, elemzésre, rangsorolásra és dokumentálásra kerültek a szervezet részfolyamataiban rejlő kockázatok. A kockázatelemzés alapján megismertük azokat az információkat, amelyek a belső ellenőrzési tevékenységek (konkrét ellenőrzések) előkészítését szükségesek. Jelen kockázatelemzés és a vezetői egyeztetések eredményként a 2020. évi belső ellenőrzési terv előkészítésre kerül.

Letenye, 2020. 11.25.



Készítette: Molnár Enikő belső ellenőr

TÁRGYMUTATÓ

Lispezsentadorján Roma Nemzetiségi Önkormányzat Elnökének

2020. december 31. napján hozott határozatairól

1. 2021. évre vonatkozó belső ellenőrzési terv elfogadása

Hozott határozat: 39/2020 (XII.31.) határozata

Tárgy: nyilvános